



شماره: ۶۰۹۴

تاریخ: ۱۳۹۴/۰۲/۲۷

پیوست:

بسمه تعالی

سال "دولت و ملت، همدلی و هم‌زبانی" گرامی باد

معاونین محترم امور عمرانی استانداری های سراسر کشور

با سلام و احترام؛

در راستای اجرای بند (ح) تبصره (۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور و در جهت کمک به توسعه و عمران شهرهای زیر یکصد هزار نفر جمعیت و دهیاری‌ها، بدینوسیله دستورالعمل نحوه توزیع ماشین آلات خدماتی و عمرانی، پروژه‌های عمرانی و همچنین توزیع قیر برای اجرا ابلاغ می‌گردد. لطفاً دستور فرمایید اقدامات ذکر شده در چارچوب دستورالعمل به شهرداریها و دهیاریهای ذینفع اعلام گردد.

هوشنگ خندان دل

بسمه تعالی

دستورالعمل توزیع اعتبار موضوع بنح تبصره ۹ قانون بودجه سال ۱۳۹۴

بخش اول: شهرداری ها

۱- تعاریف:

۱-۱- شهرداری:

در این دستورالعمل منظور از شهرداری، شهرداری های زیر ۱۰۰ هزار نفر جمعیت می باشد.

۱-۲- کمتر توسعه یافتگی:

کمتر توسعه یافتگی در این دستورالعمل میزان عوارض دریافتی از محل ماده ۱۲۳ قانون برنامه پنجم توسعه می باشد که توسط سازمان امور مالیاتی اعلام شده است.

۱-۳- جمعیت:

بر اساس اطلاعات سرشماری عمومی نفوس و مسکن سال ۱۳۹۰ مرکز آمار ایران می باشد.

۲- شاخص توزیع اعتبارات شهرداری ها:

سهم شهرداری ها برای پروژه های عمرانی و خدماتی و قیر از سه شاخص جمعیت، کمتر توسعه یافتگی (بر اساس معکوس سرانه اعتبار دریافتی از محل ماده ۱۲۳ قانون برنامه پنجم توسعه) و معکوس سرانه بودجه شهرداری تعیین و توسط معاونت توسعه منابع و پشتیبانی محاسبه شده و در کارتابل مکاتبات سامانه بودجه اعلام می گردد.

نحوه توزیع اعتبار:

۳- سرفصل های هزینه کرد شهرداری ها:

۳-۱- خرید ماشین آلات

➤ نوع ماشین آلات و تجهیزات:

- ✓ ماشین آلات عمرانی شامل: لودر، کمپرسی، بکهولودر، مینی لودر، گریدر، غلطک.
- ✓ ماشین آلات خدماتی شامل: خودرو آتش نشانی (سنگین و نیمه سنگین)، خودروی حمل پسماند (سنگین و نیمه سنگین)، خودروی حمل متوفی، تانکر آبرسانی سنگین، مینی بوس.
- ✓ تجهیزات خدمات شهری: ست امداد و نجات، بسته لوازم حفاظت فردی، شیرهایدرانت آتش نشانی.

➤ سهم آورده:

برای خرید ماشین آلات عمرانی و خدماتی و تجهیزات از محل منابع مذکور، قسمتی از اعتبار می بایست توسط شهرداری ها تأمین گردد که با توجه به نوع ماشین آلات سهم آورده برای هر شهرداری به شرح زیر تعیین می گردد.

❖ سهم آورده برای ماشین های عمرانی پنجاه (۵۰) درصد قیمت تعیین شده می باشد.



❖ سهم آورده برای تجهیزات و ماشین های خدماتی سی (۳۰) درصد و برای مینی بوس سی و پنج (۳۵) درصد قیمت خودرو تعیین شده می باشد.

تبصره ۱: آن دسته از شهرداری هایی که در سال گذشته بر اساس دستورالعمل قبلی ماشین برای آن ها توسط سازمان تعیین شده است صرفاً میتوانند بر اساس میزان آورده تعیین شده در دستورالعمل همان سال (۱۳۹۳) ماشین منتخب خود را در صورت امکان تامین توسط سازمان دریافت نمایند. لازم به توضیح است که مبلغ باقیمانده از سهم اختصاص یافته به هر شهرداری در سال ۱۳۹۳ به اعتبارات سال ۱۳۹۴ آن شهرداری منتقل نخواهد شد.

تبصره ۲: مبلغ آورده برای شهرداری های جدیدالتاسیس که صرفاً در سال ۱۳۹۴ راه اندازی شده یا می شوند (اولین حکم شهردار در سال ۱۳۹۴ ابلاغ شده باشد)، مشمول تخفیف شده و برابر پنجاه درصد مبلغ تعیین شده می باشد.

➤ فرآیند انجام کار:

- ✓ شهرداری فهرست ماشین آلات مورد نیاز را در قالب حداکثر دو اولویت با توجه به نوع ماشین آلات اعلام شده در دستورالعمل و بر اساس قیمت تقریبی اعلام شده در سال ۱۳۹۳ به دفاتر امور شهری و شوراهای هر استان ها اعلام می نماید. درخواست مذکور قطعی تلقی شده و امکان تغییر آن وجود نخواهد داشت.
- ✓ استانداری موظف است فهرست ماشین آلات مورد نیاز را به همراه نام شهرداری و نوع ماشین آلات اعلام شده مطابق جدول (۱) حداکثر ظرف مدت دوهفته پس از ابلاغ دستورالعمل به معاونت امور شهرداری ها ارسال نمایند.

جدول (۱): فهرست شهرداری های استان

شهرستان	شهرداری	نوع خودرو		نوع خودرو	
		درخواستی اولویت اول	درخواستی اولویت دوم	اولویت اول تجهیزات خدمات شهری	اولویت دوم تجهیزات خدمات شهری
		تعداد	نوع	تعداد	نوع

- ✓ معاونت امور شهرداری ها حداکثر ظرف مدت دو هفته درخواست ها را بررسی و برای اقدام بعدی به معاونت توسعه منابع و پشتیبانی ارسال می نمایند.
- ✓ معاونت توسعه منابع و پشتیبانی بر اساس اعلام معاونت امور شهرداری ها نسبت به خرید و تحویل ماشین آلات اقدام می نمایند.
- ✓ سهم آورده هر شهرداری با توجه به نوع ماشین درخواست شده تعیین و به همراه شماره حساب توسط معاونت توسعه منابع و پشتیبانی به هر شهرداری برای واریز اعلام می گردد.
- ✓ پس از واریز مبلغ آورده مورد نیاز هر ماشین توسط شهرداری و ارائه فیش واریزی به معاونت توسعه منابع و پشتیبانی حواله تحویل ماشین مورد نظر صادر می شود.
- لازم به توضیح است هر شهرداری باید مبلغ آورده اعلام شده را تامین نماید و باقیمانده مبلغ ماشین توسط سازمان تامین می گردد.

تبصره ۱: به هر شهرداری در این مرحله صرفاً یک ماشین تعلق خواهد گرفت. در صورت تامین اعتبار نحوه تخصیص ماشین دوم و تجهیزات خدمات شهری متعاقباً اعلام خواهد شد.

تبصره ۲: فروش ماشین آلات شهرداری ها تا پنج سال پس از واگذاری ممنوع می باشد.



۳-۲- خرید قیر

✓ کمک برای خرید قیر جهت آسفالت و بهسازی معابر.

➤ سهم آورده:

میزان کمک به هر شهرداری برای خرید قیر با توجه به شاخص های ذکر شده در این دستورالعمل تعیین و به هر شهرداری در سامانه بودجه اعلام می گردد. هر شهرداری باید برای خرید قیر ۵۰ درصد مبلغ اعلام شده توسط سازمان را پرداخت نماید.

تبصره ۱: کمک هزینه برای خرید قیر فقط به شهرداری های بین بیست هزار تا یکصد هزار نفر جمعیت تخصیص می یابد.

تبصره ۲: سهم قیر تحویل شده به هر شهر سه برابر مبلغ فیش واریزی توسط شهرداری می باشد.

➤ فرآیند انجام کار:

۱- شهرداری ها میزان نصف سهم اعتبار تخصیص یافته را به عنوان سهم آورده پس از اخذ مصوبه شورا، به حساب اعلام شده توسط معاونت توسعه منابع و پشتیبانی سازمان واریز نمایند.

۲- تامین قیر و صدور معرفی نامه برای مناطق سردسیر و مرزی در اولویت می باشد.

۳- بهای قیر بر اساس نرخ روز ارائه شده در شرکت بورس کالای ایران تعیین می گردد.

۴- شهرداری های هر استان می توانند با توجه به سهم تعیین شده نسبت به خرید و حمل از محل کارخانه به صورت مشترک با هماهنگی استانداری اقدام نمایند.

۵- شهرداری متقاضی خرید قیر مکلف است از حواله قیر صادره فقط به منظور تهیه آسفالت و ترمیم و بازسازی و اجرای رویه های آسفالتی در معابر شهری و یا تهاتر برای تهیه آسفالت استفاده نماید.

۶- به منظور ارتقاء سطح کیفی ساخت رویه های آسفالتی معابر در دست احداث، ضروری است، نسبت به کنترل کیفی و فنی تراکم زیرسازی های اجرا شده، اقدام لازم صورت پذیرد.

۷- شهرداری ملزم است در حین عملیات اجرایی نسبت به مستندسازی پروژه و ارسال مدارک مربوط شامل تصاویر قبل از اجرا، زمان اجرای پروژه و خاتمه آن و اسناد مالی مربوطه به دفتر فنی استانداری مبادرت نماید.

۸- دفاتر فنی استانداری ها و معاونت فنی فرمانداری های شهرستان های هر استان بر هزینه کرد و نحوه عمل شهرداری ها نظارت و نسبت به مستندسازی لازم و ارائه گزارش عملکرد دوره ای توسط معاونین هماهنگی امور عمرانی استانداری ها به معاونت امور شهرداری ها اقدام خواهند نمود.

۳-۳- کمک برای پروژه های عمرانی و خدماتی

➤ نوع پروژه ها:

✓ پروژه های عمران، خدمات و تاسیسات شهری شامل: ساخت و تکمیل ایستگاه آتش نشانی، ساماندهی محل دفن و ایجاد تاسیسات منطقه ای پسماند، طرح های توسعه فضای سبز، جداسازی آب خام فضای سبز از آب شرب، تهیه طرح های توسعه شهری، اجرای طرح های گردشگری، اجرای طرح های جمع آوری آب های سطحی، مناسب سازی اماکن عمومی برای معلولین جسمی و حرکتی و اجرای طرح های بازآفرینی فضاهای شهری (بافت فرسوده، تاریخی و اسکان غیررسمی)، بهبود حمل و نقل شهری و سایر پروژه های اولویت دار.



➤ سهم آورده:

- ❖ سهم اعتبار هر استان در این بخش با توجه به شاخص های ذکر شده در ابتدای دستورالعمل، و میزان اعتبار تخصیص یافته برای خرید ماشین آلات عمرانی و خدماتی و قیر شهرداری های هر استان تعیین و به معاونت هماهنگی امور عمرانی استانداری اعلام می گردد.
- ❖ مبلغ کمک به هر شهرداری برای انجام پروژه های عمرانی با توجه به اولویت پروژه و بررسی طرح پیشنهادی و میزان مشارکت مالی شهرداری تعیین خواهد شد.
- ❖ آورده شهرداری برای پروژه های مورد نظر باید به گونه ای باشد که پروژه تکمیل گردد.
- ❖ تکمیل پروژه های نیمه تمام در هر شهرداری از اولویت برخوردار می باشد.
- ❖ پروژه هایی که سهم آورده بیشتری از محل اعتبارات استان و شهرداری داشته باشند در اولویت می باشند.

➤ فرآیند انجام کار:

- ۱- پروژه های پیشنهادی شهرداری بایستی به تصویب شورای اسلامی شهر رسیده باشد.
- ۲- پروژه ها صرفاً در سرفصل های تعیین شده قابل پذیرش است.
- ۳- معرفی و اجرای پروژه های پیشنهادی بر اساس شیوه نامه های پیوست می باشد.
- ۴- معاونت امور عمرانی استانداری موظف است ظرف مدت حداکثر یک ماه جدول شماره (۲) را تکمیل نموده و به معاونت امور شهرداری ها اعلام نماید.

جدول شماره (۲)

فهرست پروژه های عمرانی پیشنهادی شهرداری های استان									
نام شهرستان	نام شهرداری	عنوان پروژه	مبلغ برآورد شده (هزارریال)	سهم کمک سازمان (پیشنهاد استان)	آورده شهرداری	آورده استان	زمان شروع پروژه	زمان پایان پروژه	میزان پیشرفت پروژه های نیمه تمام

تبصره: در استان های ساحلی اولویت با پروژه ساماندهی محل دفن و ایجاد تاسیسات منطقه ای پسماند است.

- ۴- معاونت امور شهرداری ها پس از بررسی و تایید رعایت شرایط و مقررات دستورالعمل حداکثر ظرف مدت ده روز فهرست پروژه های مورد تایید شهرداری ها را به معاونت توسعه منابع و پشتیبانی اعلام می نماید.
- ۵- معاونت توسعه منابع و پشتیبانی نسبت به تخصیص پنجاه درصد اعتبار شهرداری ها اقدام خواهد نمود.
- ۶- مرحله دوم اعتبار پس از تکمیل پروژه ها با تایید معاونت هماهنگی امور عمرانی استانداری و معاونت امور شهرداری ها انجام خواهد شد. ضمناً پرداخت کامل اعتبارات منوط به تحقق یافتن صددرصد تخصیص بودجه پیش بینی شده است.

بسمه تعالی

بخش دوم: دهیاری ها

۱- تعاریف:

۱-۱- روستا:

در این دستورالعمل منظور از روستا، آبادیهایی است که حداقل بیست خانوار یا صد نفر جمعیت داشته باشد.

۱-۲- کمتر توسعه یافتگی:

کمتر توسعه یافتگی در این دستورالعمل براساس میزان عوارض دریافتی از محل ماده ۱۲۳ قانون برنامه پنجم توسعه می باشد که توسط سازمان امور مالیاتی اعلام شده است.

۱-۳- جمعیت:

براساس اطلاعات سرشماری عمومی نفوس و مسکن سال ۱۳۹۰ مرکز آمار ایران می باشد.

۲- شاخص توزیع اعتبارات :

برای تعیین سهم هر استان از سه شاخص جمعیت، کمتر توسعه یافتگی (بر اساس معکوس سرانه اعتبار دریافتی از محل ماده ۱۲۳ قانون برنامه پنجم توسعه) و تعداد روستا استفاده شده است. با توجه به شاخص های فوق الذکر سهم هر شهرستان و استان توسط معاونت توسعه منابع و پشتیبانی تعیین شده و در کارتابل مکاتبات سامانه بودجه به آنها اعلام می گردد.

۳- سرفصلهای هزینه کرد:

۱-۳- خرید ماشین آلات

➤ نوع ماشین آلات:

- ✓ کمک به خرید ماشین آلات عمرانی شامل: لودر، کمپرسی، بکهولودر، مینی لودر.
- ✓ کمک به خرید ماشین آلات خدماتی شامل: خودرو آتش نشانی سبک ، تجهیزات اطفاء حریق و امداد ، خودروی حمل متوفی، خودرو مکانیزه حمل زباله، خودرو حمل زباله سبک.



➤ سهم آورده:

برای خرید ماشین آلات عمرانی و خدماتی از محل منابع مذکور قسمتی از اعتبار بایستی توسط دهیاریها تأمین گردد.

✓ ماشین های خدماتی پانزده (۱۵) درصد قیمت خودرو

✓ ماشین های عمرانی سی (۳۰) درصد قیمت خودرو

➤ فرآیند انجام کار:

✓ استانداردها موظفند ظرف مدت دو هفته پس از ابلاغ دستور العمل فهرست ماشین آلات مورد نیاز استان را با توجه به نوع ماشین آلات اعلام شده در بخش ۱-۳ همین دستورالعمل و بر اساس قیمت تقریبی سال ۱۳۹۳ (درج شده در سامانه بودجه سازمان) جمع بندی و در قالب جدول (۱) به معاونت امور دهیاریها اعلام نمایند.

✓ تبصره (۱): سهم کمک سازمان برای خرید ماشین آلات اعلام شده توسط استانداری نباید از اعتبار ابلاغی اعلام شده برای هر شهرستان بیشتر باشد.

جدول شماره (۱): فهرست دهیاری های واجد شرایط برای دریافت خودرو استان

شهرستان	بخش	دهیاری	نوع خودرو درخواستی دهیاری	سهم آورده دهیاری	سهم کمک سازمان

✓ معاونت امور دهیاری ها حداکثر ظرف مدت دو هفته درخواست ها را بررسی و برای اقدام بعدی به معاونت توسعه منابع و پشتیبانی ارسال می نمایند.

✓ معاونت توسعه منابع و پشتیبانی بر اساس اعلام معاونت امور دهیاری ها نسبت به بررسی ماشین آلات آماده تحویل و مکاتبه جهت واریز سهم آورده به دفاتر امور روستایی و شوراهای استانداری اقدام می نماید.

✓ پس از واریز مبلغ آورده مورد نیاز هر ماشین توسط دهیاری و ارائه فیش واریزی به معاونت توسعه منابع و پشتیبانی حواله تحویل ماشین مورد نظر صادر می شود.

✓ لازم به توضیح است هر دهیاری باید مبلغ آورده اعلام شده را تأمین نماید و باقیمانده مبلغ ماشین توسط سازمان تأمین می گردد.

✓ تبصره (۱): اولویت واگذاری خودرو برای روستاهایی است که از سال ۱۳۸۸ تاکنون هیچ نوع ماشینی دریافت نکرده باشند.



تبصره (۲): هر روستا صرفاً می تواند یکی از کمک هزینه های خرید خودرو و یا انجام پروژه های عمرانی را استفاده نماید.

تبصره (۳): برای روستاهای فاقد دهیاری ماشین اختصاص نمی یابد.

تبصره (۴): پس از اعلام فهرست خودروهای مورد نیاز هر استان، مطابق جدول شماره ۱، در صورتی که تعداد خودروهای مورد نیاز اعلام شده از یک نوع مشخص کمتر از حد معمول برای خرید و برگزاری مناقصه باشد و یا امکان خرید آن وجود نداشته باشد، معاونت امور دهیاری ها جمع بندی خودروهای قابل خریداری را به استانها اعلام نموده و استانداری موظف است نسبت به پیشنهاد خودروهای جایگزین اقدام نماید.

تبصره (۵): اولویت واگذاری ماشین آلات برای روستاهای با جمعیت بالای هزار نفر می باشد.

تبصره (۶): فروش ماشین آلات دهیاری ها تا پنج سال پس از واگذاری ممنوع می باشد.

۲-۳- کمک به اجرای پروژه های عمرانی و خدماتی

➤ نوع پروژه ها:

✓ پروژه های عمرانی و خدماتی شامل: ساخت و تکمیل پایگاه آتش نشانی، ساماندهی محل دفن پسماند و ایجاد تاسیسات منطقه ای، توسعه فضای سبز و بوستان کودک، بهسازی و آسفالت معابر روستایی، اجرای طرح جمع آوری آبهای سطحی، اجرای طرح های درآمد زا، ساماندهی آرامستان و احداث غسلخانه روستایی.

➤ سهم آورده:

✓ حداکثر مبلغ کمک به هر دهیاری هشتصد (۸۰۰) میلیون ریال و حداقل مبلغ کمک به هر دهیاری دویست (۲۰۰) میلیون ریال می باشد.

✓ آورده دهیاری برای پروژه های مورد نظر باید به گونه ای باشد که پروژه تکمیل گردد.

✓ تکمیل پروژه های نیمه تمام در هر دهیاری از اولویت برخوردار می باشد.

➤ فرآیند انجام کار:

✓ پروژه های پیشنهادی دهیاری بایستی در بودجه پیش بینی شده باشد. (در صورتی که پروژه

پیشنهادی در بودجه پیش بینی نشده، بایستی در چارچوب اصلاحیه بودجه، تدوین و تصویب شود).

✓ پروژه ها صرفاً در سرفصلهای تعیین شده قابل پذیرش است.



✓ معاونت امور عمرانی استان موظف است ظرف مدت حداکثر یک ماه جدول شماره (۲) را تکمیل نموده و به معاونت امور دهیاریها اعلام نماید.

جدول شماره (۲): فهرست پروژه های عمرانی و خدماتی پیشنهادی برای روستاهای استان در سال ۱۳۹۴								
نام شهرستان	نام روستا	عنوان پروژه	مبلغ برآورد شده (هزار ریال)	سهم کمک سازمان (پیشنهادی استان)	آورده روستا	زمان شروع پروژه	زمان پایان پروژه	میزان پیشرفت پروژه نیمه تمام

- ✓ معاونت امور دهیاری ها پس از بررسی و تایید پروژه های پیشنهادی حداکثر ظرف مدت دو هفته فهرست روستا ها و مبلغ تایید شده را به معاونت توسعه منابع و پشتیبانی اعلام می نماید.
- ✓ معاونت توسعه منابع و پشتیبانی نسبت به تخصیص پنجاه درصد اعتبار و واریز به حساب استانداری برای پرداخت به دهیاری ها اقدام خواهد نمود.
- ✓ مرحله دوم اعتبار پس از ارائه گزارش پیشرفت پروژه ها توسط معاونت امور عمرانی استانداری و تایید معاونت امور دهیاری ها پرداخت خواهد شد.
- ✓ شرط پرداخت کامل اعتبارات تحقق یافتن صد درصد تخصیص بودجه پیش بینی شده است.

تبصره (۱): پروژه های پیشنهادی بایستی بر اساس ضوابط، شیوه نامه ها و دستورالعمل های ابلاغی سازمان پیوست این دستورالعمل اجرا نماید.

تبصره (۲): در استان های ساحلی اولویت با پروژه ساماندهی محل دفن و ایجاد تاسیسات منطقه ایی پسماند است.

۴- سهم کمک به تامین ماشین آلات و پروژه های عمرانی و خدماتی

- مجموع سهم اعتبار هر شهرستان شامل کمک به خرید ماشین آلات و پروژه های عمرانی و خدماتی تعیین می گردد و سهم هر شهرستان توسط استان قابل تغییر نخواهد بود. (مجموع جداول ۱ و ۲)
- سهم هر استان به تفکیک تامین ماشین آلات و پروژه ها می باشد.



- استانداری می تواند با رعایت سقف اعتبار هر شهرستان نسبت به تخصیص و تعیین سهم ماشین آلات یا اجرای پروژه عمرانی و خدماتی به نسبت مورد نظر در شهرستان اقدام نماید. اما در هر صورت میزان و نسبت تخصیص ماشین آلات و پروژه های عمرانی و خدماتی در هر استان باید با نسبت اعلام شده در سامانه بودجه سازمان برای استان برابر باشد.
- تبصره: جمع اعتبارات خرید ماشین آلات شهرستانهای استان بایستی با سهم تعیین شده برای استان برابر باشد.