

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور



سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور

بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۵

شهرداری‌های کشور

معاونت توسعه منابع و پشتیبانی

دفتر برنامه ریزی و بودجه

آبان ماه ۱۳۹۴



بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

مقدمه

به‌خواست خداوند متعال و درسایه همبستگی ملی ناشی از استقرار دولت تدبیر و امید، بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۵ شهرداری‌ها با هدف استمرار سیاست‌های تمرکززدایی و اعطای اختیارات به مدیریت‌های منطقه‌ای و محلی تنظیم و ابلاغ می‌گردد.

براین اساس الزامات اسناد بالادستی شامل سند چشم‌انداز ۲۰ ساله در افق ۱۴۰۴ و سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی)، تکالیف مقرر در برنامه‌های توسعه کشور، سیاست‌های کلان دولت تدبیر و امید، برنامه ارائه شده توسط وزیر محترم کشور در حوزه شهرداری‌ها، قانون‌گرایی، خدمت به شهروندان و ارتقاء سلامت اداری، چهارچوب بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۵ شهرداری‌های کشور را تشکیل داده است.

فصل اول - راهبردها و سیاست‌ها

بودجه سال ۱۳۹۵ شهرداری‌ها بایستی برای بهبود شاخص‌های مدیریت‌شهری تهیه و تنظیم گردد. از این‌رو لازم است تمام شهرداری‌های کشور با حسن تدبیر و با درک مناسب از فرصت‌های پیش‌رو و با توجه به سیاست‌های اقتصاد مقاومتی ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و استفاده بهینه از منابع محدود و تقویت انضباط مالی، مناسب‌ترین بودجه را تدوین نمایند.

۱-۱- راهبردهای اساسی

اهم راهبردهای سال ۱۳۹۵ با تاکید بر سیاست‌های اقتصاد مقاومتی :

- ۱) فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی
- ۲) مشارکت حداکثری شهروندان در اجرای پروژه‌ها
- ۳) مدیریت مصرف با تاکید بر اجرای سیاست‌های کلی اصلاح الگوی مصرف
- ۴) اصلاح نظام درآمد شهر با رویکرد تقویت منابع پایدار
- ۵) بهبود و به‌کارگیری نظام‌های یکپارچه هوشمند سازی اطلاعات برای بهبود خدمت‌رسانی
- ۶) توسعه نظام برنامه‌ریزی مدیریت شهری با تاکید بر اهداف کمی و کیفی و شاخص‌های ارزیابی عملکرد



۱-۲- سیاست های اجرایی

با عنایت به سیاست های دولت در زمینه افزایش مشارکت اجتماعی، توانمندسازی سرمایه انسانی و فناوری و بهره‌مندی از منابع، کاهش تصدی‌ها و واگذاری امور به بخش خصوصی و تعاونی و هدفمندسازی یارانه‌ها برای بازتوزیع یارانه کالا و خدمات عمومی میان اقشار کم درآمد، سیاست‌های ذیل مورد تأکید است:

- ۱) احصاء وظایف قابل واگذاری و برون‌سپاری براساس دستورالعمل های ابلاغی
- ۲) ممنوعیت پرداخت هرگونه اعتبار از اعتبارات شهرداری به دستگاه‌های اجرایی.
- ۳) اجرای فعالیت‌های فرهنگی و هنری برای تعمیق ارزش‌های اسلامی، باورهای دینی و اعتلای معرفت دینی و فرهنگ‌سازی در ارائه الگوی صحیح مصرف و سبک زندگی و استفاده از کالاهای تولید داخل.
- ۴) تقویت ساز و کارهای مدیریت و نظارت بر هزینه‌کرد اعتبارات به ویژه برقراری نظام کنترل پروژه.
- ۵) ارتقای شاخص‌های بهبود محیط شهری.
- ۶) ایمن‌سازی شهر در مقابل سوانح و حوادث طبیعی و غیرمترقبه با اولویت احیاء، بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهری.
- ۷) توسعه و نوسازی ناوگان حمل و نقل عمومی با درنظر گرفتن اهداف مندرج در قانون مدیریت مصرف سوخت و توسعه حمل و نقل عمومی.
- ۸) انجام پروژه‌های بزرگ جدید براساس مطالعات عارضه‌سنجی ترافیکی، محیط‌زیستی و فنی.
- ۹) بکارگیری فناوری های نوین آبیاری بمنظور کاهش مصرف آب در حوزه فضای سبز
- ۱۰) اولویت‌بندی طرح‌ها و پروژه‌ها با تأکید بر تکمیل طرح‌ها و پروژه‌های نیمه‌تمام.
- ۱۱) نگهداری ابنیه و تاسیسات شهری.
- ۱۲) تقویت سهم درآمدهای پایدار و کاهش وابستگی بودجه به درآمدهای ناپایدار از جمله درآمدهای ناشی از ساخت‌وساز.



فصل دوم - تکالیف بودجه‌ای

۱) باتوجه به این‌که طبق مفاد ماده ۱۵ قانون نوسازی و عمران شهری، شهرداری‌ها مکلفند، با راهنمایی وزارت کشور، برنامه عملیات نوسازی، عمران و اصلاحات شهر را برای مدت ۵ سال تنظیم و اجرا کنند، و وزارت کشور در اجرای ماده ۲۵ آیین‌نامه مالی شهرداری‌ها، دستورالعمل نحوه تهیه و تنظیم برنامه پنج‌ساله توسعه، عمران و اصلاحات شهر و انطباق آن با بودجه سالانه را به شهرداری‌ها ابلاغ نموده است، لذا:

الف- شهرداری‌هایی که براساس مبانی فوق، برنامه پنج‌ساله تهیه و در دست اجرا دارند، باید در تهیه بودجه سال ۱۳۹۵، برنامه‌ها، طرح‌ها و فعالیت‌های مربوط به برش یک‌ساله برنامه مزبور را مبنای تهیه بودجه قرار دهند.

ب- شهرداری‌هایی که تاکنون برنامه پنج‌ساله را تصویب و اجرائی ننموده‌اند، مکلفند بر اساس دستورالعمل صدرالذکر و شیوه‌نامه تدوین برنامه‌ریزی راهبردی پنج‌ساله شهرداری‌های کشور و با توجه به کلیه اسناد فرادست شامل سند چشم‌انداز کل کشور، سیاست‌های کلی نظام، قوانین توسعه کشور، و برنامه‌های وزیر محترم کشور در حوزه شهری نسبت به تهیه و تدوین برنامه اقدام نموده و پس از تصویب شورای شهر و تأیید استانداری متبوع (با توجه به اختیارات تفویضی وزارت کشور به استانداری)، از اول سال ۱۳۹۵ به مرحله اجرا بگذارند.

۲) طبق مفاد ماده ۷۳ قانون شهرداری، کلیه عوارض و درآمد هر شهرداری منحصرأ به مصرف همان شهر خواهد رسید.

۳) کلیه قراردادهای شهرداری و مجوزهای خرید و هرگونه پرداخت باتوجه به ماده ۷۹ قانون شهرداری، قبل از انجام می‌بایست تامین اعتبار گردد.

۴) هرگونه برون‌سپاری و واگذاری امور به بخش خصوصی در چهارچوب قوانین و مقررات شهرداری منوط به تعیین تکلیف منابع موجود اعم از نیروی انسانی و ماشین‌آلات و تجهیزات بوده به نحوی که هزینه برون‌سپاری بار مالی مجددی را علاوه بر فعالیت قبل، به شهرداری تحمیل ننماید.

۵) پیش‌بینی اعتبار لازم برای تعمیر و نگهداری تاسیسات و ابنیه شهری به‌ویژه پل‌ها، پارک‌ها، پایانه‌ها، ایستگاه‌های آتش‌نشانی، حمل و نقل عمومی و سرویس‌های بهداشتی.

۶) پیش‌بینی افزایش تدریجی نرخ عوارض پسماند تا سقف قیمت تمام شده جمع‌آوری، حمل و دفن بهداشتی زباله‌های شهری در کلانشهرها

۷) پیش‌بینی ۵۰٪ اعتبار لازم جهت خرید خودروهای نردبان‌دار و بالابر هیدرولیکی آتش‌نشانی و تجهیزات مربوطه در شهرهای بیش از ۲۰۰ هزار نفر جمعیت (هرگونه کمک اعتباری سازمان شهرداری‌ها از محل اعتبارات مربوطه برای تامین ۵۰٪ بقیه بهای ماشین‌آلات فوق منوط به ایفای این تکلیف بودجه‌ای توسط شهرداری مربوطه خواهد بود)



- ۸) پیش بینی دو سوم اعتبار لازم جهت اجرای طرح های مصوب جداسازی آب شرب از آب خام فضای سبز در کلان شهرها و شهرهای واقع در محدوده طرح های مجموعه شهری مربوطه
- ۹) ضرورت پیش‌بینی اعتبار و تامین منابع مالی لازم جهت اجرای طرح های توسعه، نوسازی و تجهیز ناوگان حمل و نقل عمومی شهری به شرح ذیل :
- الف) نوسازی ناوگان حمل و نقل همگانی مسافر و بار شهری، براساس سن فرسودگی طبق آئین نامه از رده خارج کردن خودروهای فرسوده
- ب) ایجاد سامانه حمل و نقل هوشمند و هوشمندسازی ناوگان مسافری (تاکسی و اتوبوس) و باری شهری
- ت) ایمن سازی معابر و تقاطعات شهری
- ث) انجام معاینه فنی ناوگان حمل و نقل همگانی و آزمایش مخازن CNG
- ج) نصب صافی ذرات دوده (DPF) برای خودروهای دیزلی سنگین عمومی شهرها و تعویض کاتالیزور خودروهای عمومی درون شهری کلانشهرها
- ح) ۵۰ درصد هزینه مطالعات و سرمایه گذاری در سامانه حمل و نقل ریلی از منابع داخلی و یا مشارکت با بخش خصوصی در کلانشهرها
- خ) انجام مطالعات جامع حمل و نقل و ترافیک در شهرهای باجمعیت بیش از ۵۰۰ هزار نفر و مطالعات ساماندهی حمل و نقل و ترافیک
- ۱۰) شهرداری‌ها موظفند از محل اعتبارات خود هزینه فنی آزمون ادواری کلیه ناوگان ملکی فعال در حمل و نقل عمومی شهری و حومه را تامین نمایند و تنها به ناوگان دارای برچسب معاینه فنی و آزمون ادواری دارای پروانه فعالیت اجازه فعالیت دهند.
- ۱۱) وفق تبصره ذیل ماده ۶۷ قانون شهرداری، شهرداری مکلف است نسخه‌ای از بودجه و تفریح بودجه را حداکثر تا ۱۵ روز بعد از تصویب، از طریق فرمانداری به استانداری (باتوجه به تفویض اختیار وزیر محترم کشور) ارسال نماید.
- ۱۲) باتوجه به ماده ۷۱ قانون شهرداری و ماده ۷۶ قانون تشکیلات شوراهای اسلامی شهرها، شهرداری مکلف است هر شش ماه یک بار گزارش جامعی از درآمد و هزینه‌ها را برای اطلاع عموم منتشر نماید. در این گزارش باید اطلاعات درآمدی درخصوص میزان عوارض نوسازی دریافتی، عوارض مالیات بر ارزش افزوده، عوارض ناشی از صدور پروانه ساختمانی، علاوه بر گزارش جامع بصورت مشخص ذکر شود. همچنین درمورد هزینه‌ها، مجموع هزینه حقوق و مزایای کارکنان، کارگران و ...، هزینه پروژه‌های عمرانی، هزینه نظافت شهر، فضای سبز و آتش‌نشانی، علاوه بر سایر هزینه‌ها اعلام گردد.



فصل سوم - ضوابط مالی تهیه و تنظیم بودجه

- ۱) پیش بینی اعتبار عیدی یا پاداش پایان سال تابع ضوابط مصوب هیأت وزیران و شورای عالی کار می باشد و شهرداری ها موظفند در بودجه سال ۱۳۹۵ بابت عیدی یا پاداش پایان سال به ازای هر نفر شاغل و بازنشسته حداقل ۱۰٪ (ده درصد) نسبت به سال ۱۳۹۴ افزایش پیش بینی نمایند.
- ۲) پیش بینی اعتبار برای حقوق و مزایای کارکنان رسمی و پیمانی و مشمولین قانون کار حداقل به میزان ۱۰٪ (ده درصد) نسبت به سال ۱۳۹۴ افزایش یابد.
- تبصره ۱: پیش بینی حقوق و مزایای شهرداران و کارکنان شهرداری می بایست در چارچوب آئین نامه حقوق و مزایای شهرداران مصوب ۱۳۷۰ و قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان مصوب ۱۳۷۰، قانون کار مصوب ۱۳۶۹ و اصلاحات بعدی آن صورت پذیرد.
- تبصره ۲: شهرداری هایی که در سالهای ۱۳۹۴ و ۱۳۹۵ تاسیس شده اند جهت پیش بینی اعتبار بندهای ۲ و ۱ متناسب با شهر همتر از استان از لحاظ جمعیت و منابع درآمدی پیش بینی نمایند.
- ۳) پیش بینی اعتبار اضافه کار کارکنان شهرداری با رعایت محدودیت های بودجه و رعایت مقررات مربوطه.
- ۴) شهرداری می تواند نسبت به پیش بینی اعتبار کمک های نقدی و غیر نقدی در سال ۱۳۹۵ برای کارکنان شهرداری براساس ضوابط و مقررات اقدام نماید.
- ۵) پیش بینی اعتبار پرداخت مأموریت های خارج از کشور کارکنان شهرداری براساس ضوابط و مقررات و اخذ مجوز از مراجع قانونی.
- ۶) پیش بینی اعتبار در بودجه سال ۱۳۹۵ باتوجه به ماده ۶ قانون تأسیس و نحوه اداره کتابخانه های عمومی کشور مصوب ۱۳۸۲ که شهرداری ها را مکلف نموده است همه ساله نیم درصد (۰/۵٪) از درآمدهای وصولی (به استثنای وام، اوراق مشارکت و طرح های تملک دارایی که از منابع عمومی دولت به شهرداری ها واگذار می شود) را به منظور اداره امور کتابخانه ها صرفاً در اختیار انجمن های کتابخانه های عمومی شهر مربوطه قرار دهند. تسویه حساب نهایی با نهاد عمومی کتابخانه ها پس از تصویب تفریح بودجه توسط شورای اسلامی شهر خواهد بود.
- ۷) پیش بینی اعتبارات موضوع مواد ۱۶ و ۱۷ بودجه شهرداری (به جز کمک هایی که به سازمان های وابسته به شهرداری، نیم درصد (۰/۵٪) کتابخانه ها و بودجه شوراهای اسلامی شهرها می شود) حداکثر معادل دودرصد (۲٪) بودجه جاری می باشد و اعتبار مذکور می بایست صرفاً براساس آیین نامه ای که به پیشنهاد شهرداری به تصویب شورای اسلامی شهر می رسد، هزینه گردد.



۸) میزان کمک شهرداری به بودجه شورای اسلامی شهر

۸-۱- میزان پیش بینی کمک به بودجه شورای اسلامی شهرها برابر است با درصد مشخص شده در جدول ذیل :

جمعیت (نفر)	درصد بودجه	حداقل مبلغ	حداکثر مبلغ
زیر ۲۰ هزار	۲ %	۴۰۰	۱,۵۰۰
۲۰ تا ۵۰ هزار	۱.۵۰ %	۵۰۰	۲,۳۰۰
۵۰ تا ۱۰۰ هزار	۱.۴۰ %	۱,۰۰۰	۲,۸۰۰
۱۰۰ تا ۲۰۰ هزار	۱.۲۰ %	۲,۰۰۰	۵,۲۰۰
۲۰۰ تا ۵۰۰ هزار	۰.۵۰ %	۴,۰۰۰	۷,۲۰۰
۵۰۰ هزار تا یک میلیون	۰.۱۵ %	۷,۰۰۰	۱۱,۵۰۰
۱ تا ۲ میلیون	-----	-----	۲۰,۰۰۰
بیش از ۲ میلیون	-----	-----	۳۰,۰۰۰
شهرداری تهران	-----	-----	۱۵۰,۰۰۰

"مبالغ به میلیون ریال می باشد"

تبصره ۱- در صورتیکه درصد مورد نظر از حداقل مبلغ ارائه شده کمتر باشد، می بایست مبلغ حداقل ملاک عمل قرار گیرد.
تبصره ۲- در صورتیکه درصد مورد نظر از حداکثر مبلغ تعیین شده بیشتر باشد، می بایست مبلغ حداکثر بعنوان سقف در بودجه پیش بینی گردد.

تبصره ۳- حداقل و حداکثر مبلغ، فقط برای شهرداریهایی می باشد که درصد مورد نظر در بازه فوق نباشد و در صورتیکه درصد محاسبه شده در محدوده مذکور می باشد بایستی همان مبلغ محاسبه شده، پیش بینی گردد.

تبصره ۴- منظور از بودجه مصوب در جدول فوق برابر است با کل بودجه مصوب سال ۱۳۹۵ به استثنای " کمک‌های ملی و استانی، وام اعطایی سازمان شهرداریها، اوراق مشارکت، اعتبارات موضوع تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده (حقوق گمرکی)".

تبصره ۵- شهرداری شهرهای با جمعیت بیش از یک میلیون نفر بایستی سقف میزان کمک به بودجه شورای شهر خود را (تعیین شده در جدول فوق) بعنوان حداکثر میزان پرداختی رعایت نمایند و شامل درصدی از بودجه و حداقل مبلغ نمی باشند.

۸-۲- اعتبار فوق‌الذکر برای کمک به بودجه شورای اسلامی شهر می‌باشد که در چهارچوب بودجه مصوب شورا و مطابق دستورالعملی که به پیشنهاد مشترک شورای عالی استانها و وزارت کشور تهیه و ابلاغ خواهد شد می‌بایستی هزینه نمایند.



۸-۳- هزینه‌های غیرمصرفی شورا از جمله خرید و اجاره اموال، ساختمان، وسیله نقلیه و ... در بودجه شهرداری پیش‌بینی و با رعایت مقررات مربوط توسط شهرداری خریداری و براساس مقررات تحویل شورا خواهد شد.

۸-۴- در ابتدای هر سال معادل یک چهارم اعتبار مصوب شورا، به صورت علی‌الحساب تخصیص یافته و پرداخت می‌شود، و در ماه‌های چهارم، هفتم و دهم متناسب با درصد تحقق درآمد شهرداری در هر سه ماه، تعدیل و پرداخت خواهد شد و در پایان سال باتوجه به میزان وصولی قطعی درآمد شهرداری، تعدیل و پرداخت خواهد شد و از حداقل مبلغ طبق جدول فوق کمتر نشود.

۸-۵- اعتبارات مزبور پس از محاسبه در ردیف اعتباری "تأمین اعتبار بودجه شورای اسلامی شهر" در ذیل ماده ۱۶ وظیفه خدمات اداری بودجه شهرداری قابل پیش‌بینی می‌باشد.

۸-۶- رعایت مواد ۱۹، ۲۰، ۲۱ و بند ۳ ماده ۸ آیین‌نامه اجرائی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها درخصوص اموال و دارایی‌های شهرداری که در اختیار شورای اسلامی شهر می‌باشد الزامی است.

۸-۷- اعتبار موردنیاز برای حسابرسی شهرداری توسط شورای اسلامی شهر موضوع بند ۳۰ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور علاوه بر کمک‌های شهرداری به شورای اسلامی شهر بایستی پیش‌بینی و پرداخت گردد.

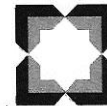
۹) شهرداری‌ها و موسسات و شرکت‌ها و سازمان‌های وابسته به آن‌ها موظفند نسبت به محاسبه کسورات قانونی حقوق پرسنل و پیمانکار اعم از مالیات تکلیفی، مالیات بر ارزش افزوده و بیمه اقدام و مبالغ مزبور به حساب سازمان‌های مربوطه واریز شده تا از ایجاد تعهد برای سال‌های آتی جلوگیری نمایند.

۱۰) میزان پیش‌بینی درآمدها در سال ۱۳۹۵ باید متناسب با میانگین رشد درآمدها در پنج سال گذشته انجام پذیرد. در صورت افزایش بیش از آن لازم است موارد و میزان افزایش درآمد اضافه شده بررسی و دلایل توجیهی آن به پیوست بودجه پیشنهادی به شورا و مبادی ذی‌ربط ارائه گردد.

تبصره: وام‌های اعطائی و سایر کمک‌هائی که خارج از بودجه مذکور و بطور ویژه به شهرداری‌ها اختصاص داده شده‌است، مشمول محاسبه درآمد مذکور نخواهد بود.

۱۱) باتوجه به ماده ۲۸ آئین‌نامه مالی شهرداری‌ها، شهردار می‌تواند اعتبارات مصوب در بودجه برای هر یک از مواد هزینه یا فعالیت‌های داخل در یک وظیفه را تا (۱۰٪) تقلیل و یا افزایش دهد به نحوی که از اعتبار کلی مصوب برای آن وظیفه افزایش نیابد.

۱۲) شهرداری‌ها موظفند حداقل ۵٪ (معادل نیم درصد) از اعتبارات جاری خود را برای توسعه آموزش کارکنان و پژوهش هزینه نمایند و سالانه گزارش و مستندات آن را به دفاتر امور شهری و شوراهای استانداری ارسال نمایند.



۱۳) پیش‌بینی اعتبار پرداخت هرگونه وام از محل اعتبارات جاری و عمرانی به شهردار، کارکنان شهرداری، سازمان‌های وابسته و اعضای شورای اسلامی شهر و خرید هرگونه نشریات، کتب، ملزومات برای استفاده شخصی پرسنل مذکور مجاز نمی‌باشد.

۱۴) شهرداری‌ها می‌توانند در چهارچوب وظایف قانونی خود در راستای امور فرهنگی، اجتماعی و ورزشی اعتبار لازم را در بودجه تامین و هزینه نمایند.

۱۵) حکم ماده ۶۸ قانون شهرداری در خصوص نسبت بودجه عمرانی به کل بودجه شهرداری، علاوه بر بودجه مصوب در اجرای بودجه نیز می‌بایست رعایت گردد.

تبصره: در مواردی که قانون‌گذار در مورد مصرف برخی از درآمدها تعیین تکلیف نموده، باید در محل خود هزینه شود و گزارش آن به شورای اسلامی شهر ارائه گردد و حساب‌رسان رسمی باید در این خصوص اعلام نظر نمایند.

۱۶) تامین اعتبار و پرداخت حق‌الجلسه، فقط به اعضای کمیسیون‌ها، کمیته‌ها و هیات‌های مصرح در قوانین و مقررات (در صورتی که جلسات در غیر ساعت اداری تشکیل شده باشد) قابل پرداخت می‌باشد.

۱۷) برای ثبت اعتبار تملک‌دارایی سرمایه‌ای دولت که باید در قالب پروژه‌های مشخص هزینه شود، به علت مغایرت دوره عملکرد اعتبارات دولتی با دوره عمل بودجه شهرداری، اگر این اعتبارات در سال مالی شهرداری ابلاغ و هزینه گردیده، به عملکرد همان سال، و در غیر این صورت به عملکرد سال بعد منظور گردد.

تبصره: پیش‌بینی اعتبار سهم شهرداری در ارتباط با اعتبارات تملک‌داری‌های سرمایه‌ای در اصلاحیه بودجه و یا متمم بودجه شهرداری، قابل تامین اعتبار و پرداخت می‌باشد.

۱۸) صددرصد (۱۰۰٪) درآمد ناشی از عوارض آلاینده‌ها صرفاً برای توسعه فضای سبز شهری و حمل و نقل عمومی در قالب طرح‌های مصوب شهرداری هزینه گردد.

۱۹) صددرصد (۱۰۰٪) درآمدهای حاصل از ماده ۱۵ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی صرفاً برای احداث و توسعه توقفگاه (پارکینگ) در شهر هزینه گردد.

۲۰) درآمدهای موضوع ماده ۲۳ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی باید در چهارچوب موارد ذکر شده در قانون هزینه شود با اولویت پایش تصویری

۲۱) صددرصد (۱۰۰٪) درآمدهای حاصل از اجرای قانون مدیریت پسماند صرفاً در موارد ذکر شده در ماده ۲۱ قانون مذکور هزینه گردد.

۲۲) در راستای اجرای بند ج ماده ۴۴ آیین‌نامه مالی شهرداری‌ها و بند ۳۰ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراها، حساب‌رسان رسمی در زمان حسابرسی سازمان‌های وابسته به شهرداری مکلف به تهیه و ارائه



گزارش مالیاتی اعم از تکلیفی و عملکردی و همچنین اعلام نظر در خصوص رعایت ضوابط اعلامی در این بخشنامه، توسط شهرداری‌ها می‌باشند.

۲۳) وجوه پرداختی شهرداری به سازمان‌های وابسته باتوجه به این‌که در راستای انجام وظایف قانونی شهرداری‌ها می‌باشد باید تحت عنوان هزینه اجرای وظایف مانند " اجرای پروژه پارک و..." در دفاتر و صورت هزینه و درآمد سازمان ثبت گردد.

۲۴) یارانه‌های دولت به سازمان‌های وابسته به شهرداری مانند یارانه بلیط باید به عنوان " جبران بخشی از بهای بلیط " در دفاتر و صورت هزینه و درآمد سازمان ثبت گردد.

۲۵) پیش‌بینی اعتبار بیمه مسئولیت جامع مدنی برای کارکنان در بودجه شهرداری ضروری است.

۲۶) هرگونه اصلاح در نظام تهیه و تنظیم بودجه شهرداری، صرفاً براساس ابلاغ وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) امکان‌پذیر است. لذا شهرداری‌ها موظفند در سال ۱۳۹۵ بودجه خود را در قالب بودجه برنامه‌ای (موضوع دستورالعمل اصلاحی روش تنظیم بودجه شهرداری‌ها که در سال ۱۳۷۹ توسط وزارت کشور به شهرداری‌ها ابلاغ شده است) تهیه و تدوین نمایند.

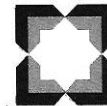
۲۷) شهرداری باید کلیه رویدادهای مالی غیرنقد در قالب توافقات املاک خصوصاً تملک اراضی واقع در طرح‌های عمرانی را شناسایی و نسبت به ثبت آن‌ها در دفاتر و پیش‌بینی و انعکاس آن در بودجه اقدام نماید.

۲۸) در راستای اجرای بند ۱۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری‌ها، شهرداری می‌تواند بمنظور حفظ ایمنی شهر از خطرات ناشی از بلایای طبیعی و حوادث غیرمترقبه، اماکن و ساختمان‌های شهروندان را با مشارکت آنان بیمه نماید.

۲۹) هرگونه به کارگیری نیروی انسانی و تبدیل وضعیت استخدامی تحت هر عنوان در شهرداری‌ها بدون اخذ مجوز از سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور ممنوع می‌باشد و صرفاً در چهارچوب بخشنامه شماره ۵۵۴۲۸/۱۳/۹۳ ابلاغی وزیر محترم کشور، «دستورالعمل استخدامی پیمانی در شهرداری‌ها» بشماره ۳۰۱ تاریخ ۹۴/۱/۸ و «دستورالعمل استخدامی پیمانی در مشاغل عملیاتی آتش‌نشان» بشماره ۱۴۵۹۵۴/۱۱/۲۵ تاریخ ۹۳/۱۱/۲۵ مجاز خواهد بود.

۳۰) در اجرای نامه شماره ۴۷۴/۹۵۲۰۷/هـ/ب مورخ ۸۲/۱۲/۲۶ هیات بررسی و تطبیق مصوبات دولت با قوانین و مقررات عمومی کشور در خصوص آیین نامه استخدامی کارکنان شهرداری‌های کشور و از جمله تبصره ۵ ماده ۱۱ آیین‌نامه موصوف، انعقاد هرگونه قرارداد مشاوره با افراد حقیقی در شهرداری‌ها و سازمان‌های وابسته ممنوع می‌باشد.

۳۱) هرگونه بکارگیری افرادی که در اجرای قوانین و مقررات، بازرخرد یا بازنشسته شده یا می‌شوند به استثناء اعضاء هیات علمی دانشگاهها و مراکز علمی مورد تایید وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، اینترگران، فرزندان شهدا و



فرزندان جانبازان هفتاد درصد و بالاتر با تایید بنیاد شهید و امور ایثارگران در شهرداری‌ها ممنوع، و هرگونه پرداخت از هر محل تحت هر عنوان به افراد مذکور بصورت مستقیم و یا از طریق شرکت‌های وابسته و پیمانکاری در حکم تصرف در اموال عمومی است. لذا در صورت نیاز شهرداری‌ها به خدمات افراد بازنشسته و بازخرید شده به غیر از موارد استثناء در این بند، می‌بایست براساس تکلیف مقرر در ماده ۴۱ قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۴ مجلس شورای اسلامی قبلاً از طریق سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور مجوز هیات محترم وزیران را اخذ نمایند.

۳۲) از آنجائیکه مبنای تعیین حقوق و مزایای شهرداران آیین‌نامه حقوق و مزایای شهرداران مصوب ۱۳۷۰ هیات وزیران و اصلاحات بعدی و مبنای تعیین حقوق و مزایای کارکنان شهرداری قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان مصوب ۱۳۷۰ مجلس شورای اسلامی و اصلاحات بعدی و قانون کار مصوب ۱۳۶۹ مجلس شورای اسلامی و اصلاحات بعدی می‌باشد. از این روی هرگونه پرداخت خارج از قوانین و مقررات مذکور فاقد وجهت قانونی است.

۳۳) تغییر در ساختار سازمانی شهرداری‌ها به استناد ماده ۵۴ قانون شهرداری و تبصره ذیل ماده ۱۱۲ قانون استخدام کشوری تنها در چارچوب "ضوابط تشکیلاتی شهرداری‌ها" که طی نامه شماره ۱۹۲۷۴ تاریخ ۹۴/۲/۲۰ توسط وزیر محترم کشور به استانداران سراسر کشور ابلاغ گردیده است، امکان‌پذیر است. از این روی هرگونه تغییر، ایجاد و حذف و اضافه در پست‌های سازمانی ساختار سازمانی شهرداری‌ها و موسسات و سازمانهای وابسته منوط به موافقت و تصویب سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور می‌باشد و به این جهت هرگونه انتصاب و ابلاغ افراد خارج از عناوین واحدهای سازمانی مصوب در ساختار اداری شهرداری و سازمان‌های وابسته فاقد وجهت قانونی است.

۳۴) به استناد ماده ۵ قانون استخدام کشوری، واگذاری پست‌های سازمانی به اشخاص غیر از مستخدمین رسمی و پیمانی ممنوع است، بدیهی است انتصاب افراد به پست‌های سازمانی با رعایت شرایط احراز مشاغل مندرج در طرح طبقه بندی مشاغل کارمندی، در حوزه اختیارات قانونی شوراهای اداری و استخدامی شهرداری‌ها می‌باشد و انتصاب افراد قراردادی به پست‌های مذکور اعم از مدیریتی و سرپرستی و نظایر آن فاقد وجهت قانونی است. همچنین تعیین محل خدمت کارکنان شهرداری خارج از مجموعه شهرداری و سازمان‌های وابسته در سایر دستگاه‌های اجرایی ممنوع می‌باشد.

۳۵) شهرداری موظف به ثبت اطلاعات کارکنان رسمی و پیمانی در سامانه سینا و دریافت شماره مستخدم و صدور احکام استخدامی کارکنان و انجام امور مختلف اداری و مکاتبات با شماره مستخدم صادره موضوع بخشنامه‌های شماره ۴۱۳۱۶ تاریخ ۹۳/۹/۲۳ سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور می‌باشد.



فصل چهارم - سامانه بودجه شهرداری‌ها

۱. در راستای اجرای ماده ۴۶ قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه کشور مبنی بر بسط دولت الکترونیک و باتوجه به تکلیف شهرداری‌ها طبق تبصره ذیل ماده ۶۷ قانون شهرداری مبنی بر ارسال یک نسخه از بودجه به وزارت کشور، تمامی شهرداری‌ها موظفند بودجه مصوب و تفریغ بودجه را در سامانه بودجه شهرداری‌های کشور به آدرس اینترنتی budget.imo.org.ir ثبت نمایند.
۲. شهرداری‌ها موظف‌اند پس از ثبت بودجه در سامانه و تصویب شورای اسلامی شهر، نسخه کاغذی بودجه (پرینت از سامانه) که به امضای مدیر مالی، شهردار و رئیس شورای اسلامی شهر رسیده را به فرمانداری و استانداری مربوطه ارسال نمایند.
۳. مهلت دسترسی برای ثبت بودجه مصوب سال ۱۳۹۵ در سامانه بودجه، حداکثر تا پانزدهم اسفندماه سال ۱۳۹۴ و مهلت دسترسی ثبت تفریغ بودجه (عملکرد) سال ۱۳۹۴ تا پانزدهم تیرماه ۱۳۹۵ می‌باشد.
۴. مسئولیت صحت ورود بودجه‌های ثبت شده در سامانه بودجه، طبق تکالیف مقرر در ماده ۲۶ آیین‌نامه مالی شهرداری‌ها، به‌عهده شهردار و مسئول امور مالی یا معاونین برنامه‌ریزی در کلان شهرها می‌باشد.

فصل پنجم - سرفصل‌های اعتبارات متمرکز

- تامین اعتبارات از محل وجوه متمرکز موضوع تبصره (۲) ماده ۳۹ و تبصره (۳) ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده در سال ۱۳۹۵ برای سرفصل‌های ذیل مورد تاکید قرار می‌گیرد:
۱. توسعه فعالیت‌های فنی - عمرانی: اجرای طرح‌های ساماندهی بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهری، هدایت و دفع آب‌های سطحی، اجرای طرح‌های گردشگری، اجرای طرح توانمندسازی مناطق حاشیه نشین، ارتقاء کیفی معابر شهری، استانداردسازی کارخانجات آسفالت، اجرای طرح‌های ممیزی املاک، تهیه نقشه به‌هنگام شهری و اجرای سیستم‌های اطلاعات مکانی در شهرها و نیز مناسب‌سازی محیط‌های شهری برای معلولین جسمی و حرکتی.
 ۲. ارتقای کیفیت خدمات شهری: کمک به احداث، تجهیز و تکمیل ایستگاه‌های آتش‌نشانی، کمک به اجرای طرح‌های توسعه فضای سبز، کمک به انجام مطالعه و اجرای طرح‌های جداسازی شبکه آبیاری فضای سبز از آب شرب، کمک به اجرای طرح‌های جامع مدیریت پسماند، اجرای طرح زنده‌گیری سگ‌های ولگرد (براساس شیوه‌نامه ابلاغی سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور)، کمک به اجرای طرح احداث، تجهیز و توسعه آرامستان‌ها، کمک به اجرای طرح‌های زیباسازی، حمایت از طرح‌های استفاده از انرژی نو و تجدیدپذیر و بهینه‌سازی مصرف سوخت، ارتقاء سطح آمادگی جسمانی آتش‌نشانان و برگزاری و شرکت در مسابقات عملیاتی - ورزشی آتش‌نشانان.



۳. مهندسی مجدد و اصلاح ساختار سازمانی: مهندسی مجدد و اصلاح ساختار سازمانی با رعایت ماده ۵۴ قانون شهرداری و ارتقاء کیفیت نیروی انسانی، استقرار و اجرای روش‌های نوین مدیریتی و مهندسی ارزش، تعدیل نیروی انسانی ناکارآمد و مازاد و
۴. توسعه آموزش و پژوهش: اجرای برنامه‌های آموزشی در قالب طرح جامع آموزش کارکنان و تهیه طرح‌های پژوهشی خرد.
۵. حمایت از حمل و نقل عمومی درون شهری: احداث و تکمیل پایانه‌های حمل و نقل، ایجاد تأسیسات و اماکن عمومی در مبادی ورودی و خروجی شهرها، انجام طرح‌های مطالعات کاربردی مرتبط با حمل و نقل عمومی در شهرهای زیر ۱۰۰ هزار نفر جمعیت دارای سازمان حمل و نقل همگانی و همچنین حمایت و تجهیز سازمان‌های اتوبوسرانی، بهبود عبور و مرور درون شهری و اصلاح هندسی معابر، خرید قطعات یدکی ناوگان اتوبوسرانی، خطوط مترو و هوشمندسازی شبکه‌های حمل و نقل در شهرهای بالای ۱۰۰ هزار نفر و کلان‌شهرها.
۶. برنامه‌ریزی، بودجه و فناوری اطلاعات: تهیه، تصویب و اجرای برنامه پنج‌ساله توسعه، عمران و اصلاحات شهر، اصلاح نظام مالی شهرداری (براساس دستورالعمل ابلاغی سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها)، توسعه زیرساخت‌های فن‌آوری اطلاعات و نرم‌افزارهای مرتبط، ایجاد زیرساخت‌های توسعه شبکه و تکمیل پایگاه‌های اطلاعاتی.
۷. حمایت از طرح‌های درآمدزا و مشارکت بخش خصوصی: تهیه طرح‌های امکان‌سنجی برای شناسایی و اجرای پروژه‌های سودده به‌منظور استفاده از ظرفیت ابزارهای مختلف مالی نوین اعم از انتشار اوراق مشارکت برای پروژه‌های عمرانی، صکوک، مشارکت مدنی و
۸. کمک به تجهیز شهرداری‌ها: کمک به تجهیز شهرداری‌ها به‌منظور تامین، تجهیز و نوسازی ماشین‌آلات عمرانی و خدماتی.